



**ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ „ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ“**

ПРОТОКОЛ № 2

от дейността на комисията, назначена със Заповед № РД09-187/01.11.2019 г. на Кирил Гератлиев, изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ИА ОПНОИР) и Възложител за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Извършване на средносрочна оценка на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020“, с идентификационен номер 05557-2019-0007 от Регистъра на обществените поръчки

На 28.11.2019 г., 29.11.2019 г. и 02.12.2019 г. комисията в състав

Председател:

Милена Стоименова-Петрова, главен експерт в дирекция „Администрация и управление“,

Членове:

Илка Гълъбова, държавен експерт в дирекция „Програмиране, наблюдение и оценка“,

Галина Ненчева, главен експерт в дирекция „Програмиране, наблюдение и оценка“,

Венета Кокалова, старши експерт в дирекция „Подбор на проекти и договаряне“,

Мая Нинова, държавен експерт в дирекция „Програмиране, наблюдение и оценка“ – резервен член на мястото на Аспарух Диков, с попълнена декларация по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП)

продължи работата си по разглеждане на допълнително представените от участниците документи във връзка с констатациите в Протокол № 1 от 18.11.2019 г.

На 18.11.2019 г., в съответствие с чл. 54, ал. 8 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), Протокол № 1 от работата на комисията е изпратен на всички участници и е публикуван на Профила на купувача.

На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП следните участници, за които в протокола са констатирани несъответствия с изискванията за подбор в обявлението и документацията, са представили допълнително документи в предвидения от закона срок – 25.11.2019 г.:

I. ОБЕДИНЕНИЕ „ОЦЕНКИ В ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА“:

В Протокол № 1 от 18.11.2019 г. е отразено, че в ЕЕДОП на Обединение „Оценки в образованието и науката“ за 2017 г. е сумиран специфичният оборот на тримата партньори за съответната година, но за 2016 г. и 2018 г. е налице несъответствие на посочения оборот на ниво обединение, който е на стойност, различна от сборната стойност на реализирания оборот за 2016 г. и 2018 г. на „Глобал Метрикс“ ЕООД, „Файв Консулт“ ЕАД и „Глобал Адвайзърс“ АД. На основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП комисията е счела за необходимо да изиска от Обединение „Оценки в образованието и науката“ разяснения в изпълнение на какви услуги е формиран декларираният специфичен оборот по години на ниво обединение, като предостави информация за изпълнени договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години. В случай че услугите са изпълнявани от обединения, участникът следва да представи информация каква част от договорите са изпълнени от него, съответно каква част от стойността е изплатена на участника/включените в обединението партньори/ в настоящата процедура.

След преглед на представените от участника ЕЕДОП (на обединението участник и на включените в него партньори) и извършени справки в публични регистри, комисията е дала възможност на участника да представи нова информация, да допълни или да поясни предоставената информация във връзка със следните декларирани услуги:

- Договор № РД04-272/19.10.2018 г. с предмет: „Изготвяне на доклад за „Оценка на мерките по Инициатива за младежка заетост в рамките на Приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, с цена 120 871 лева.

- Договор № ДО03-84/23.05.2017 г. с предмет: „Организиране и извършване на външен мониторинг за времето на провеждане на студентски практики по проект BG05M2OP001-2.002-0001 „Студентски практики“ – фаза 1“, с цена 55 100 лв.

- Договор № МС-112/11.11.2016 г. с предмет: „Анализ на изпълнението на ОПАК и ОПТП във връзка с изготвянето на окончателните доклади по двете програми“.

- услуга с предмет анализ на изпълнението на действащи проекти на Министерство на образованието и науката като конкретен бенефициент с цел подобряване на ефективността от гледна точка на развитие на политиките в сферата на образованието, допълняемост и синхрон между финансираните проекти, както и оценка за това дали проектните дейности са ориентирани към постигане на резултати.

- Договор с предмет: „Консултантска подкрепа и експертиза, свързана с текущи оценки по договори за безвъзмездна финансова помощ на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 и Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020 г.“.

- Договор с предмет: „Оценка на интегрирания подход за повишаване качеството на живот и трайната интеграция на най-маргинализираните общности по приоритетни оси 1, 4, 5 и 6 на ОПРЧР 2007-2013“ – 15.12.2018 г.

- Договор № РД04-10/21.01.2016 г. с предмет: „Разработване на Национална цялостна стратегия за активен живот на възрастните хора“.

- Договор с № 400/11.12.2017 г. предмет: „Междинна оценка на ОПР 2014-2020 на община Кайнарджа“.

- Договор № РД04-162/24.08.2019 г. с предмет: „Разработване на модел за планиране на минимален пакет от услуги на областно и общинско ниво, определяне на обективни критерии за разработване на карта на потребностите и карта на услугите на национално ниво, както и разработване на съответните карти“, по отношение на Дейност 1 и Дейност 2.

В нормативноустановения срок участникът Обединение „Оценки в образованието и науката“ е представил в непрозрачен запечатан плик следните документи:

1. Писмо с изх. № 202/25.11.2019 г. от управителя на Обединение „Оценки в образованието и науката“.

2. Електронен носител с три броя ЕЕДОП. Комисията установи, че участникът е представил ЕЕДОП с коректна информация, кореспондираща с предоставените доказателства.

3. Справка по чл. 62, ал. 1, т. 4 от ЗОП за оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, на „Глобал Метрикс“ ЕООД (оригинал);

4. Справка по чл. 62, ал. 1, т. 4 от ЗОП за оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, на „Глобал Адвайзърс“ АД (оригинал);

5. Справка по чл. 62, ал. 1, т. 4 от ЗОП за оборота в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, на „Файв консулт“ ЕАД (оригинал);

6. Заверени копия от разпределителен протокол по Договор № РД04-12/22.01.2016 г., фактура с № 0000000046/22.07.2016 г., препоръка, издадена на Дружество по ЗЗД „Сигма Метрикс“ по Договор № РД04-12/22.01.2016 г. с предмет: „Оценка на мерките по Инициативата за младежка заетост в рамките на приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020;

7. Заверени копия от референция, издадена на „Файв консулт“ ЕАД по Договор № МС-112/11.11.2016 г. с предмет: „Анализ на изпълнението на ОПАК и ОПТП във връзка с изготвянето на окончателните доклади по двете програми“, разпределителен протокол по Договор № МС-112/11.11.2016 г., фактура с № 0000000054/30.12.2016 г., фактура с № 0000000084/30.12.2016 г.

8. Заверени копия от препоръка, издадена на „Глобал Метрикс“ ЕООД, и удостоверение за добро изпълнение, издадено на „Файв консулт“ ЕАД, във връзка с Договор

№ РД04-10/21.01.2016 г. с предмет: Разработване на Национална цялостна стратегия за активен живот на възрастните хора“;

9. Заверено копие от писмо за подкрепа по Договор № РД-07-23/15.03.2017 г. с предмет „Извършване на оценка на детското участие в Република България по методика на Съвета на Европа „Инструмент за оценка на детско участие“;

10. Заверени копия от договор за услуга от 06.08.2018 г. с предмет „Извършване на оценка на въздействието на определени образователни практики върху мотивацията на компетентностите на учениците през учебната 2018-2019 г.“, и фактура № 0000000106/19.09.2018 г.;

11. Заверени копия на фактури № 0000000081/05.02.2018 г., № 0000000082/02.03.2018 г. и № 0000000085/10.04.2018 г. – плащания по заявки за анализи на оценяемостта на програма „Заедно в час“;

12. Заверени копия от разпределителен протокол по Договор № ДО3-84/23.05.2017 г., фактура с № 0000000064/30.08.2017 г., фактура с № 0000000069/17.11.2017 г.

13. Заверени копия от Договор № ДО3-106/11.07.2017 г. и приемо-предавателен протокол;

14. Заверени копия от разпределителен протокол по Договор № РД04-10/21.01.2016 г., фактура с № 0000000036/31.03.2016 г., фактура с № 0000000047/29.07.2016 г., фактура с № 0000000052/28.11.2016 г., фактура с № 0000000071/29.07.2016 г., фактура с № 0000000082/30.11.2016 г., фактура с № 00000000611/30.11.2016 г.

15. Заверени копия от разпределителен протокол по Договор № РД04-272/19.10.2018 г. с предмет: „Изготвяне на доклад за „Оценка на мерките по Инициатива за младежка заетост в рамките на Приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ и фактура с № 0000000145/26.03.2019 г.;

16. Заверено копие от фактура с № 0000000124/20.12.2017 г. и фактура с № 0000000119/30.11.2017 г. по Договор № РД04-162/24.08.2019 г. с предмет: „Разработване на модел за планиране на минимален пакет от услуги на областно и общинско ниво, определяне на обективни критерии за разработване на карта на потребностите и карта на услугите на национално ниво, както и разработване на съответните карти“.

Съответствие с изискванията за икономическо и финансово състояние:

Съгласно т. III.1.2. от обявлението и т. 3 „Икономическо и финансово състояние“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие участниците трябва да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на базата на годишните обороти, за последните 3 (три) приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си общо в размер на 380 000,00 лв. без ДДС.

Под „минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката“ се разбира: оборот, реализиран от изпълнението на дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието. Въз основа на декларираните в ЕЕДОП данни, допълнително представените доказателства и разяснения, комисията счита, че участникът Обединение „Оценки в образованието и науката“ отговаря на изискването за икономически и финансови възможности, като приема, че общо реализираният изискуем специфичен оборот за последните 3 (три) приключили финансови години, релевантен на сферата, попадаща в обхвата на поръчката, се формира във връзка със следните услуги:

- 56 800 лв. без ДДС във връзка с Договор № РД04-12/22.01.2016 г. с предмет: „Оценка на мерките по Инициативата за младежка заетост в рамките на Приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 - 2020 по фактура с № 0000000046/22.07.2016 г. (съгласно описанието на поръчката в Регистъра на обществените поръчки, конкретната ѝ цел е да се направи оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките, съфинансирани от ЕСФ и Инициативата за младежка заетост в рамките на ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020 г., с оглед оценяване на тяхната цялостна адекватност и релевантността им спрямо целите на Гаранцията за младежта и целите на Стратегия Европа 2020, вкл. за постигане на националната цел за заетост и подцел за равнището на безработица сред младежите, определени в изпълнение на Стратегия Европа 2020. По-конкретно, оценката следва да анализира дизайна, изпълнението и резултатите (или тенденциите при постигането на определени резултати) на двете активни схеми за БФП – „Нови възможности за заетост“ и „Активни“. Следователно, услугата може да се определи като дейност в сферата на извършването на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 54 999 лв. без ДДС във връзка с Договор № МС-112/11.11.2016 г. с предмет: „Анализ на изпълнението на Оперативна програма „Административен капацитет“ и Оперативна програма „Техническа помощ“ във връзка с изготвянето на окончателните доклади по двете програми“ по фактура с № 0000000054/30.12.2016 г. и фактура с № 0000000084/30.12.2016 г. (съгласно описанието на поръчката в Регистъра на обществените поръчки, същата включва извършване на оценка, която да обхване цялостното изпълнение на ОПАК и ОПТП и постигнатите резултати по отношение на заложените цели и качеството, ефективността и ефикасността на помощта по двете оперативни програми. Оценката трябва да изследва

управлението и изпълнението на програмите, анализирайки проблемите, които са възникнали по време на изпълнението. Следователно, услугата може да се определи като дейност в сферата на извършването на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 55 100 лв. без ДДС във връзка с Договор № ДО3-84/23.05.2017 г. с предмет: „Организиране и извършване на външен мониторинг за времето на провеждане на студентски практики по проект BG05MOP001-2.002-0001 „Студентски практики“ – фаза 1“ по фактура с № 0000000064/30.08.2017 г., фактура с № 0000000069/17.11.2017 г. (съгласно описанието на целите на договора, същият е насочен към мониторинг и анализ на изпълняваните по проекта дейности, изцяло в сферата на висшето образование. Следователно, услугата може да се определи като анализ на изпълнението на програма в сферата на образованието);

- 29 240 лв. без ДДС по Договор № ДО3-106/11.07.2017 г. за анализ на изпълнението на действащи проекти на МОН като конкретен бенефициент с цел подобряване на ефективността от гл. т. на развитие на политиките в сферата на образованието, допълняемост и синхрон между финансираните проекти, както и оценка за това дали проектните дейности са ориентирани към постигането на резултати и др. (дейностите, включени в предмета по договора са изцяло насочени към анализ и оценка на изпълнението, въздействието и резултатите на процедури по ОП НОИР, следователно услугата може да се определи като дейност в сферата на извършването на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 63 000 лв. без ДДС по Договор № ДО4-84/11.05.2018 г. с предмет: „Оценка на интегрирания подход за повишаване качеството на живот и трайната интеграция на най-маргинализираните общности по приоритетни оси 1, 4, 5 и 6 на ОПРЧР 2007-2013 (съгласно описанието на дейността в Регистъра на обществените поръчки, същата включва оценка на интегрирания подход за повишаване качеството на живот и трайната интеграция на най-маргинализираните общности по приоритетни оси 1, 4, 5 и 6 на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013, в т. ч.: анализ на стратегическия контекст и процеса на програмиране на мерките от пилотния подход за намеса на пазара на труда; анализ на постигнатите резултати от гледна точка на ефективност и ефикасност на интервенцията; анализ на постигнатото въздействие и устойчивост на мерките по операцията; сравнителен анализ на пилотния подход спрямо реализацията на целеви мерки по останалите операции от приоритетната ос. Следователно, услугата може да се определи като дейност в сферата на извършването на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 14 249,23 лв. без ДДС от договор за услуга от 06.08.2018 г. с предмет „Извършване на оценка на въздействието на определени образователни практики върху мотивацията на компетентностите на учениците през учебната 2018-2019 г.“, и фактура №

0000000106/19.09.2018 г. (услугата включва оценка на въздействието на образователни практики (т.е. програми) в сферата на образованието);

- 4 742,01 лв. без ДДС по заявки за анализи на оценяемостта на програма „Заедно в час“, фактура № 000000081/05.02.2018 г., фактура № 000000082/02.03.09.2018 г., фактура № 000000085/10.04.2018 г. (услугата включва анализи във връзка с Програма „Заедно в час“, насочена към образованието -<https://zaednovchas.bg/program/>. Следователно услугата може да се приеме като анализ на програма в сферата на образованието);

- 39 231 лв. без ДДС по Договор за консултантски услуги от 18.04.2017 г. с предмет: „Оценка на въздействието на проект “R.O.L.E.S” (съгласно описанието на проекта, даден в представената от участника справка, проект “R.O.L.E.S” е Национална програма, която има за цел да се справи с липсата на образовани професионалисти, ролеви модели или лидери в ромската общност. Целта на оценката е да се установи дали програмата допринася за „скъсяване на дистанцията“ между младежите от ромски и български произход по отношение на социалното включване, образованието и заетостта. Следователно, услугата може да се приеме като оценка на резултатите и въздействието на програма, в сферата на образованието);

- 2 444,79 лв. без ДДС от услуга с предмет: „Събиране на информация и анализ на интервюта, проведени за целите на Междинна оценка на Програма Еразъм+ в рамките на договор ЕАС-2016-0219 в изпълнение на рамков договор ЕАС-22-20 13 (услугата включва анализ на информация във връзка с Програма Еразъм+, която е насочена към подкрепа на образованието, обучението, младежта и спорта в Европа, следователно услугата може да се определи като анализ на изпълнението на програма в сферата на образованието);

- 159 000 лв. без ДДС във връзка с Договор № РД04-162/24.08.2017 г. с предмет: „Разработване на модел за планиране на минимален пакет от услуги на областно и общинско ниво, определяне на обективни критерии за разработване на карта на потребностите и карта на услугите на национално ниво, както и разработване на съответните карти“ по фактура с № 0000000119/30.11.2017 г. и фактура с № 0000000124/20.12.2017 г. (услугата включва социално-икономически анализ, обхващащ анализ на образователна инфраструктура, образование и политики в образованието);

Съответствие с изискванията за технически и професионални способности:

В т. III.1.3. „Технически и професионални възможности“ от обявлението и т. 1 „Технически и професионални способности“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие е заложен следният критерий за подбор:

Участниците трябва да имат минимум изпълнена през последните три години до датата на подаване на офертата, поне една дейност с предмет, идентичен или сходен с предмета на

настоящата обществена поръчка. Информацията трябва да включва дейност, чието изпълнение е приключило. Информацията следва да съдържа посочване на предмета на дейността, стойност без ДДС, начална и крайна дата на изпълнението и получателите, независимо дали са публични или частни субекти. Информацията се попълва в част IV, Раздел В от ЕЕДОП, а обстоятелствата във връзка с поставеното изискване се доказват с документите по чл. 64, ал. 1, т. 2 от ЗОП, при условията на чл. 67, ал. 5 от ЗОП.

Под *„дейност, идентична с предмета и обема на настоящата поръчка“*, следва да се разбира изпълнени дейности/услуги в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 – отм.).

Под *„дейност, сходна с предмета на поръчката“*, следва да се разбира други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

Изпълнена е тази дейност, чието изпълнение е приключило преди датата на подаване на офертата, независимо от датата на възлагането ѝ.

В случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил.

Въз основа на информацията, декларирана в ЕЕДОП, както и допълнително представените от участника документи, комисията приема, че Обединение „Оценка в образованието и науката“ съответства на критерия за подбор, доколкото е изпълнил повече от една дейност с предмет, идентичен или сходен с този на настоящата обществена поръчка (в т.ч. Договор № ДОЗ-84/23.05.2017 г. с предмет: „Организиране и извършване на външен мониторинг за времето на провеждане на студентски практики по проект BG05MOP001-2.002-0001 „Студентски практики“ – фаза 1“ - приключило изпълнение по данни от Регистъра на обществените поръчки; Договор № МС-112/11.11.2016 г. с предмет: „Анализ на изпълнението

на Оперативна програма „Административен капацитет“ и Оперативна програма „Техническа помощ“ във връзка с изготвянето на окончателните доклади по двете програми“ - приключило изпълнение по данни от Регистъра на обществените поръчки и др.).

Предвид изложеното, комисията счита, че офертата на участника Обединение „Оценки в образованието и науката“ съответства на критериите за подбор, заложи от Възложителя, и няма пречка същият да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

II. „ЕКОРИС САУТ ИЙСТ ЮРОП“ ЕООД:

В Протокол № 1 от 18.11.2019 г. е отразено, че на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията счита за необходимо да изиска от „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД разяснения в изпълнение на какви услуги е формиран декларираният специфичен оборот по години, като предостави информация за изпълнени услуги/договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години. В случай че услугите са изпълнявани от обединения, участникът следва да представи информация каква част от договорите са изпълнени от него, съответно каква част от стойността е изплатена на участника/включените в обединението партньори/ в настоящата процедура.

В нормативноустановения срок участникът „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД е представил в непрозрачен запечатан плик следните документи:

1. Справка за договори и изплатени суми, формиращи специфичен оборот за съответната приключила финансова година;
2. Електронен носител с ЕЕДОП;
3. Заверени копия от Договор за предоставяне на услуга на Европейския съюз № IPA/2018/401-002 (с превод от английски на български език) и фактура с № 0000000715/03.12.2018 г. и искане за плащане № 0000000500/03.12.2018 г.;
4. Заверени копия от одобрение на окончателния доклад за оценка на въздействието на Приоритетна ос 3 Конкурентоспособност на Оперативна програма „Конкурентоспособност и сближаване“ (с превод от хърватски на български език), фактура с № 0000000701/28.09.2018 г. и искане за плащане № 0000000487/28.09.2018 г.;
5. Заверени копия от фактура № 0000000699/27.09.2018 г. във връзка с Договор № РД-02-29-288/23.08.2018 г. с предмет: „Оценка изпълнението на програмите за трансгранично сътрудничество Интеррег – ИПП, управлявани от Република България“ и референция;
6. Заверени копия от Договор № МС-16/07.02.2018 г. с предмет: „Оценка на изпълнението на ОПДУ в периода 2015-2017 и проучвания, подпомагащи процеса по планиране събирането на данни за всички оценки след 2017 г., включени в Плана за оценка на ОПДУ“, фактура № 0000000693/01.08.2018 г. и референция;

7. Заверени копия от фактура № 0000000661/31.01.2018 г. във връзка с Договор № РД04-144/02.08.2017 г. с предмет: „Изследване на ефекта от изпълнението на мерки по ключови области от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 и удостоверение за изпълнение;
8. Заверени копия от фактура № 0000000698/17.09.2018 г., Договор № РД51-35/30.10.2017 г. с предмет: „Последваща оценка (ex-post) на ПРСР (2007 - 2013)“; протокол от 02.05.2018 г. и договор за обединение;
9. Заверени копия от фактура с № 0000000656/06.12.2017 г., искане за плащане № 0000000457/06.12.2017 г., референция за потвърждаване на участие в „Бърза оценка на ключовите индикатори на Финансовия механизъм на ЕИП и Норвежкия финансов механизъм 2014-2020 съгласно Рамковото споразумение за оценка, мониторинг и бърза оценка, свързани с безвъзмездните средства на ЕИП от Норвегия 2009-2014 и 2014-2021“ (с превод от английски на български език);
10. Заверени копия от фактура с № 0000000605/28.12.2016 г., искане за плащане с № 0000000419/28.12.2016 г., фактура с № 0000000597/30.09.2016 г., искане за плащане с № 0000000412/30.09.2016 г., договорно писмо (с превод от английски на български език);
11. Заверени копия от фактура с № 0000000573/31.03.2016 г., искане за плащане с № 0000000390/31.03.2016 г. и удостоверение за добро изпълнение.

Съответствие с изискванията за икономическо и финансово състояние:

Съгласно т. III.1.2. от обявлението и т. 3 „Икономическо и финансово състояние“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие участниците трябва да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на базата на годишните обороти, за последните 3 (три) приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си общо в размер на 380 000,00 лв. без ДДС.

Под „**минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката**“ се разбира: оборот, реализиран от изпълнението на дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието. Въз основа на декларираните в ЕЕДОП данни, допълнително представените доказателства и разяснения, комисията счита, че участникът „Екорис Саут Ййст Юроп“ ЕООД отговаря на изискването за икономически и финансови възможности, като приема, че общо реализираният изискуем

специфичен оборот за последните 3 (три) приключили финансови години, релевантен на сферата, попадаща в обхвата на поръчката, се формира във връзка със следните услуги:

- 44 025,06 лв. без ДДС по фактура № 0000000699/27.09.2018 г. във връзка с Договор № РД-02-29-288/23.08.2018 г. с предмет: „Оценка изпълнението на програмите за трансгранично сътрудничество Интеррег – ИПП, управлявани от Република България“ (съгласно представената от участника референция, услугата включва оцeка на напредъка на програмите, финансирани от Инструмента за предприсъединителна помощ, и предоставяне на препоръки за по-нататъшното подобряване на цялостното управление и изпълнение на всяка програма, които биха могли да допринесат за успешното постигане на техните цели и резултати. Докладите за оценка по всяка програма включват оценки на ефективност, ефикасност на системите за управление, на изпълнението на програмите, на приложимост, съгласуваност и допълняемост на целите на програмите, на ефективност и ефикасност на комуникационните стратегии и идентифициране на потенциала за подобрения и препоръки. Следователно, услугата представлява извършване на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 30 000 лв. без ДДС по фактура № 0000000693/01.08.2018 г. във връзка с Договор № МС-16/07.02.2018 г. с предмет: „Оценка на изпълнението на ОПДУ в периода 2015-2017 и проучвания, подпомагащи процеса по планиране събирането на данни за всички оценки след 2017 г., включени в Плана за оценка на ОПДУ“ (съгласно представените от участника договор и референция услугата включва анализ на съответствието между стратегиите (целите и приоритетите), заложен в ОПДУ и тяхното изпълнение и настоящото социално-икономическо положение в страната; анализ на постигнатите резултати; анализ на ефективността и функционалността на системите и документите на изпълнението на ОПДУ; принос за изпълнението на хоризонталните принципи на ЕС; анализ на извършените дейности по информация и комуникация. Следователно, услугата представлява извършване на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 25 865 лв. без ДДС по фактура № 0000000661/31.01.2018 г. във връзка с Договор № РД04-144/02.08.2017 г. с предмет: „Изследване на ефекта от изпълнението на мерки по ключови области от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 (по данни от Регистъра на обществените поръчки и представената от участника референция услугата включва извършване на специализирана оценка на ефекта от дейностите по изпълнение на ОПРЧР 2007 – 2013, включваща преглед на процеса по програмиране на отделните мерки и адаптирането им към промените в социално-икономическата среда, както и степента на въвлеченост на заинтересованите страни в процеса по изготвяне на мерките по ОПРЧР; анализ на изпълнението на схемите с фокус върху постигнатите

резултати като се обърне специално внимание върху степенята, в която отчетените индикатори по схемите отразяват постигнатия ефект, както и в каква степен индикаторите от ОПРЧР обхващат ключовите дейности. Анализ на причините за непостигане/надскочане на отделните индикатори, както и да бъде извършен детайлен преглед на наличната отчетна документация; Извеждане на успешните мерки, като се обърне специално внимание на предпоставките за реализацията им; Анализ на устойчивостта на мерките по ОП чрез превръщането им в национални политики; Извеждане на препоръки за програмния период 2014 –2020. Следователно, услугата представлява извършване на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 100 800 лв. без ДДС по фактура № 0000000698/17.09.2018 г. във връзка с Договор № РД51-35/30.10.2017 г. с предмет: „Последваща оценка (ex-post) на ПРСР (2007 - 2013)“ (по данни от Регистъра на обществените поръчки услугата включва последващата (ex-post) оценка на Програмата за развитие на селските райони (2007-2013 г.) (ПРСР), която има за цел да изследва степенята на използване на ресурсите, резултатността и ефективността от програмирането на ЕЗФРСР, социално-икономическото въздействие и неговото въздействие върху приоритетите на общността. Последващата оценка на програмите за развитие на селските райони е последната част от текущата оценка на програмите за периода 2007-2013 г. Оценката се използва за подобряване качеството на програмите за развитие на селските райони и тяхното прилагане, за да се потвърдят и докажат предложенията за съществени промени по време на жизнения цикъл на Програмата, както и като основа за изготвяне на междинната и последващата оценки. Последващата оценка, се основава на текущите дейности за наблюдение и оценка,проведени по време на периода на изпълнение. Следователно, услугата представлява извършване на оценки/анализи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013);

- 260 966,40 лв. без ДДС по фактура с № 0000000715/03.12.2018 г. във връзка с Договор за предоставяне на услуга на Европейския съюз № IPA/2018/401-002 с предмет „Оценка и мониторинг на Договора за реформа в сектор „Образование“ в Сърбия – укрепване на връзките със заетостта и социалното включване“ (съгласно информация в публични регистри – <https://webgate.ec.europa.eu/europeaid/online-services/index.cfm?ADSSChck=1575032897208&do=publi.detPUB&searchtype=AS&zgeo=35645&debpub=&orderby=ref&orderbyad=Desc&nbPubliList=50&page=2&aoref=139260>, целта на договора е да се подпомогне Делегацията на ЕС в Република Сърбия и бенефициентите, за да се гарантира своевременното, ефикасно и ефективно изпълнение на договора за реформа в образователния сектор, който ще бъде изпълнен по националната програма IPA 2016. По-конкретно, се оценява съответствието на бенефициентите с Общите и специфичните условия за освобождаване на фиксирани и променливи траншовете, както е посочено в

матрицата на политиката за секторната бюджетна подкрепа за реформа в образованието в Сърбия, съгласно Споразумението за финансиране и се предоставят препоръки на Делегацията на ЕС в Република Сърбия относно стойността на траншовете. Следователно, услугата може да се приеме като оценка на изпълнението на програма/стратегия в сферата на образованието).

Участникът е посочил и други договори, с изпълнение на които се покрива условието за минимален оборот в сферата на поръчката.

Съответствие с изискванията за технически и професионални способности:

В т. III.1.3. „Технически и професионални възможности“ от обявлението и т. 1 „Технически и професионални способности“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие е заложен следният критерий за подбор:

Участниците трябва да имат минимум изпълнена през последните три години до датата на подаване на офертата, поне една дейност с предмет, идентичен или сходен с предмета на настоящата обществена поръчка. Информацията трябва да включва дейност, чието изпълнение е приключило. Информацията следва да съдържа посочване на предмета на дейността, стойност без ДДС, начална и крайна дата на изпълнението и получателите, независимо дали са публични или частни субекти.

Под „дейност, идентична с предмета и обема на настоящата поръчка“, следва да се разбира изпълнени дейности/услуги в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013) и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006 година относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1260/1999 – отм.).

Под „дейност, сходна с предмета на поръчката“, следва да се разбира други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или на национално и/или на европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

Изпълнена е тази дейност, чието изпълнение е приключило преди датата на подаване на офертата, независимо от датата на възлагането ѝ.

В случаите, в които участникът е участвал в обединение или като подизпълнител, в ЕЕДОП се описва само тази част от услугите и съответната стойност, които участникът сам е изпълнил.

Въз основа на информацията, декларирана в ЕЕДОП, както и допълнително представените от участника документи, комисията приема, че „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД съответства на критерия за подбор, доколкото е изпълнил повече от една дейност с предмет, идентичен или сходен с този на настоящата обществена поръчка (в т. ч. Договор № РД51-35/30.10.2017 г. с предмет: „Последваща оценка (ex-post) на ПРСР (2007 - 2013)“ - приключило изпълнение по данни от Регистъра на обществените поръчки; Договор № МС-16/07.02.2018 г. с предмет: „Оценка на изпълнението на ОПДУ в периода 2015 - 2017 и проучвания, подпомагащи процеса по планиране събирането на данни за всички оценки след 2017 г., включени в Плана за оценка на ОПДУ“ – приключило изпълнение по данни от Регистъра на обществените поръчки и др.).

Предвид изложеното, комисията счита, че офертата на участника „Екорис Саут Ийст Юроп“ ЕООД съответства на критериите за подбор, заложили от Възложителя и няма пречка да бъде допуснат до разглеждане на техническо предложение.

III. ОБЕДИНЕНИЕ „ПАРТНЬОРИ ЗА ОЦЕНКА“ ДЗЗД:

В Протокол № 1 от 18.11.2019 г. е отразено, че на основание чл. 104, ал. 4 от ЗОП комисията счита за необходимо да изиска от Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД разяснения в изпълнение на какви услуги е формиран декларираният специфичен оборот по години, като предостави информация за изпълнени услуги/договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години. В случай че услугите са изпълнявани от обединения, участникът следва да представи информация каква част от договорите са изпълнени от него, съответно каква част от стойността е изплатена на участника/включените в обединението партньори/ в настоящата процедура.

В Протокол № 1 от 18.11.2019 г. са посочени и всички липси, непълноти и несъответствия на информацията, установени от комисията, във връзка с критериите за подбор, по отношение на следните услуги:

- услуга с предмет: „Организиране и извършване на външен мониторинг за времето на провеждане на студентски практики по проект BG05M2OP001-2.002-0001 „Студентски практики“ – фаза 1“, с цена 34 600 лв.;

- услуга с предмет: „Проучване за оценка на ефективността на политиките на ЕС в областта на малките и средните предприятия за периода 2007-2015“, с получател Европейски икономически и социален съвет (ЕИСС) на ЕС;

- услуга с предмет: „Анализ на изискванията на Закона за младежта и провеждането на общинските политики за насърчаване на младежта на местно ниво, - анализ на приети на национално ниво документи за подкрепа и насърчаване на младежките дейности; - анализ на изпълнението на действащи програмни документи за младежта на територията на община Червен бряг; - формулиране на цели и задачи на общинската политика за младежта; - формулиране на конкретни дейности, които да бъдат включени в общинския план за младежта; проучване на възможности за финансиране на дейностите от общинския план за младежта“, с получател Сдружение „Арири“.

- услуга с предмет: „Разработване на стратегия за Водено от общностите местно развитие на територията на общините Бобов дол и Дупница, изпълнение на мерки за информирание и популяризиране, провеждане на обучения“;

- услуга с предмет: „Провеждане на социологически проучвания за изпълнение и мониторинг и оценка на Годишните планове за действие по Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност“ във връзка с изпълнението на Националната комуникационна стратегия за програмен период 2014-2020 г.;

- услуги за общи устройствени планове на общини Кайнарджа, Брезник, Лесичово, Шумен, Лясковец, Сливен,

-услуги за Общ устройствен план на община Брезник и за Общ устройствен план на община Лесичово;

- договор за Общ устройствен план на община Лясковец и договор за Общ устройствен план на община Сливен;

- договор за извършване на междинна оценка на Общински план за развитие на община Видин 2014-2020;

- услуга с предмет: „Разработване на модел за иновативно предприемачество, стратегия за приложение и реклама и обучителни материали по проект BMP1/1.3/2532/2017 i3 – Education for ideas, inventions and innovations for entrepreneurship“;

- услуга с предмет: „Национални представителни социологически изследвания сред населението и бизнеса за целите на изготвяне на втората годишна оценка на заплахите от организирана престъпност“, на стойност 23 340 лв.;

- услуга с предмет: „Национални представителни социологически изследвания сред населението и бизнеса за целите на изготвяне на първата годишна оценка на заплахите от организирана престъпност“, на стойност 21 500 лв.;

- услуга с предмет: „Пазарно проучване чрез социално емпирично извадково изследване за целите на дейностите по управление на риска на Национална агенция по приходите“, на стойност 13 888 лв.;

- услуга с предмет: „Изготвяне на прочване за удовлетвореността на използващите услугите на оценките по съответствие – краен потребител и икономически оператор с цел позициониране на БСА и актуализиране на анализ на заинтересованите страни и свързаните органи в областта на акредитацията“, на стойност 50 000 лв.;

- услуга с предмет: „Изготвяне на комплексен анализ, включващ разработване на пазарна стратегия и стратегически план за развитие на националния орган по акредитация“, на стойност 53 000 лв.;

- услуга с предмет: „Новите форми на заетост“, на стойност 19 250 лв.;

- услуга с предмет: „Провеждане на обществено мониторингово проучване на тема „Спазване на данъчно-осигурителните задължения“, на стойност 10 600 лв.;

- услуга с предмет: „Провеждане на социологическо проучване за определяне нуждите и ограниченията на българските предприятия в областта на защита на потребителите“, на стойност 51 200 лв.;

- услуга с предмет: „Провеждане на социологическо проучване за развитието на аутсорсинг сектора в България, анализ на резултатите и изготвяне на експертен доклад“, на стойност 29 900 лв.;

- услуга с предмет: „Провеждане на обществено мониторингово проучване на тема „Спазване на данъчно-осигурителните задължения“, на стойност 10 600 лв.;

- услуга с предмет: „Актуализиране на Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България 2014-2030 г. и изготвяне на план за действие към нея“, на стойност 94 900 лв.;

- услуга с предмет: „Изготвяне на стратегически документи на община Бургас, по проекти, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове“, на стойност 20 750 лв.;

- услуга с предмет: „Нова оценка на административните разходи и тежести в европейските структурни и инвестиционни фондове“, на стойност 9 780 лв.;

- услуга с предмет: „Проучване относно използването на нови разпоредби за опростяване по време на фазата на ранно прилагане на ЕСИФ“ на стойност 6 673 лв., поради следните съображения (за т. 3.9.1. до 3.9.14):

- услуга с предмет: „Последваща оценка на дейността на Фонд „Солидарност“ на ЕС за периода 2002-2016, на стойност 10 590 лв., с изпълнител „Естат“ ООД.

В Протокол № 1 от 18.11.2019 г. е посочено, че Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД е представило три броя декларации по чл. 47, ал. 3 от ЗОП, като липсва декларация от „Естат“ ООД.

Протокол № 1 от 18.11.2019 г. е изпратен на Обединение „Партньори за оценка“ ДЗЗД на 18.11.2019 г., в 15.10 часа, на посочената в офертата електронна поща. Видно от получено

потвърждение за прочетено съобщение, същото е било отворено (т.е. получено) от страна на адресата в 15.14 часа на 18.11.2019 г. Представителят на „Естат“ ООД г-н Иво Желев (представител и на обединението – участник) е потвърдил изрично получаването на протокол № 1 с нарочно писмо, изпратено по електронна поща в 15.30 часа на 18.11.2019 г.

Предвид изложеното, комисията счита, че Обединение „Партньори за оценка“ е надлежно уведомено за констатациите по отношение на критериите за подбор. В нормативноустановения срок от 5 (пет) работни дни участникът не е представил разяснения и/или други документи, които да съдържат променена и/или допълнена информация, т.е. не се възползвал от възможността по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП. В протокола по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП изрично са изписани посочените по-горе и установени от комисията липси и несъответствия на информацията. Нормата на чл. 54, ал. 9 от ППЗОП е императивна и посоченият в нея срок е преклузивен, т.е. в рамките на същия задължително следва да се упражни субективното право. С изтичането му субективното право се прекратява.

Съгласно т. III.1.2. от обявлението и т. 3 „Икономическо и финансово състояние“ към Раздел V „Критерии за подбор“ от Документацията за участие участниците трябва да са реализирали минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на базата на годишните обороти, за последните 3 (три) приключили финансови години в зависимост от датата, на която участникът е създаден или е започнал дейността си общо в размер на 380 000,00 лв. без ДДС.

Под „минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката“ се разбира: оборот, реализиран от изпълнението на дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието.

Именно с оглед установяване на обстоятелството, че оборотът е реализиран в сферите, дефинирани от Възложителя във връзка с критерия за подбор, е изисканата информация за изпълнени услуги/договори, включително техния предмет, стойност и възложители, както и изплатени суми по тези договори по години.

Въз основа на информацията, налична в ЕЕДОП към подадената оферта, комисията не може да установи съответствие на участника с изискванията за икономически и финансови възможности, тъй като участникът е декларирал оборот, за който няма данни дали е реализиран от дейности в сферата на извършването на оценки/анализи (предварителни и/или текущи и/или междинни и/или последващи по смисъла на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и/или

на Регламент (ЕО) № 1083/2006 – отм.), други оценки/анализи за социално-икономическо развитие и/или на изпълнението, резултатите, въздействието на програми/стратегии, изпълнявани на регионално и/или национално и/или европейско ниво, в сферата на науката и/или на образованието. Тази информация не може да бъде извлечена и от информацията за изпълнени идентични/сходни услуги, тъй като комисията е установила несъответствия, липси или е дала възможност за разяснения по отношение на цитираните по-горе услуги, но допълнителна или променена информация не е постъпила от страна на участника.

Предвид изложеното, комисията счита, че Обединение „Партньори за оценка“ не е удостоверило съответствието си с изискванията за икономически и финансови възможности на Възложителя, поради което, на основание чл. 56, ал. 1 от ППЗОП техническото предложение на участника не следва да бъде разглеждано. В съответствие с чл. 107, т. 1 от ЗОП участникът следва да бъде отстранен от участие в процедурата.

Комисия:

Милена Стоименова-Петрова

Илка Гълъбова

Мая Нинова

Галина Ненчева

Венета Кокалова

